



# GACETA DEL CONGRESO

## SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA  
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXVIII - N° 353

Bogotá, D. C., miércoles, 15 de mayo de 2019

EDICIÓN DE 16 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO  
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO  
www.secretariassenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO  
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA  
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

# SENADO DE LA REPÚBLICA

## PONENCIAS

### INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO 221 DE 2018 SENADO, 097 DE 2017 CÁMARA

*por medio de la cual se expide la Ley del Actor para garantizar los derechos laborales y culturales de los actores y actrices en Colombia, fomentar oportunidades de empleo para quienes ejercen la actuación, y se dictan otras disposiciones*

Bogotá, D. C., abril 30 de 2018.

Doctor

JESÚS MARÍA ESPAÑA

Secretario General Comisión Séptima

Senado de la República

Ciudad

**Referencia:** Informe de Ponencia para Segundo Debate del Proyecto de ley número 221 de 2018 Senado, 097 de 2017 Cámara, por medio de la cual se expide la Ley del Actor para garantizar los derechos laborales y culturales de los actores y actrices en Colombia, fomentar oportunidades de empleo para quienes ejercen la actuación, y se dictan otras disposiciones.

Señor Secretario:

En cumplimiento de lo dispuesto por la Ley 5ª de 1992 y respondiendo a la designación hecha por la Mesa Directiva como ponentes de esta iniciativa, rendimos informe de ponencia para segundo debate del **Proyecto de ley número 221 de 2018 Senado, 097 de 2017 Cámara**, por medio de la cual se expide la Ley del Actor para garantizar los derechos laborales y culturales de los actores y actrices en Colombia, fomentar oportunidades de empleo para quienes ejercen la actuación, y se dictan otras disposiciones.

La presente ponencia se desarrollará de la siguiente manera:

1. Antecedentes
2. Objeto y Justificación del proyecto
3. Mesa de concertación – Antecedentes del proyecto
4. Contenido de la iniciativa
5. Pliego de Modificaciones
6. Proposición

#### 1. ANTECEDENTES

El proyecto de ley es de iniciativa de un importante número de Senadores y Representantes a la Cámara de diferentes partidos. Fue radicado ante la Secretaría General de la Cámara de Representantes de la República el 29 de agosto de 2017 con el número 097.

El proyecto fue enviado a la Comisión Séptima de Cámara y fue designada como ponente única para primer debate, la honorable Representante Ángela María Robledo.

El proyecto de ley surtió su primer debate en la Comisión Séptima de la Cámara el pasado 19 de septiembre de 2017, y fue aprobado por la plenaria de la Cámara de Representantes el 11 de abril de 2018.

El proyecto fue radicado ante la Secretaría General del Senado de la República el 20 de abril de 2018 con el número 221. En continuidad al trámite legislativo, posterior a la instalación del Congreso período 2018-2022, fueron designados como Ponentes para Primer Debate en Senado los honorables Senadores, Honorio Henríquez y Jesús Alberto Castilla Salazar y como ponente coordinadora la honorable Senadora Nadia Blel Scaff, los cuales fueron ratificados el 23 de agosto de 2018.

El proyecto fue discutido en primer debate de Senado el 9 de abril de 2019, donde fue aprobado para su discusión en segundo debate de Senado.

## 2. OBJETO DE LA INICIATIVA

La presente ley tiene por objeto establecer un conjunto de medidas que garanticen el ejercicio de la actuación en Colombia, protegiendo los derechos laborales, culturales de los actores y actrices en sus creaciones, conservación, desarrollo y difusión de su trabajo y obras artísticas.

### 2.1. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

#### 2.1.2. Normatividad Internacional

La Resolución número 65/166 de la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2011 consideró que la cultura era un componente esencial del desarrollo humano, y constituía un factor importante en la lucha contra la pobreza al promover el crecimiento económico y la implicación en los procesos de desarrollo; además era una fuente de enriquecimiento que contribuía significativamente al desarrollo sostenible de las comunidades.

Por ello, invitó a los Estados a: “(...) promover la creación y desarrollar un sector cultural dinámico y creador fomentando la formación de los profesionales de la cultura y creando más oportunidades de empleo en el sector cultural y creador en pro del crecimiento y desarrollo económico, sostenido, inclusivo y equitativo (...) promover el establecimiento de marcos jurídicos y políticas nacionales para la protección y conservación del patrimonio cultural y los bienes culturales”.

Sobre la obligación de protección de los actores en las normas internacionales encontramos como fundamento:

La Recomendación de la Unesco de 1980 relativa a la condición del artista que precisamente recomendó a los Estados: “orientar su legislación para proteger, defender y ayudar a los artistas y a su libertad de creación, insistiendo en su utilidad pública, en la importancia del reconocimiento de sus derechos, de una adecuada protección social, de los convenios y convenciones internacionales que lo amparan y de la representatividad de sus sindicatos u organizaciones profesionales”.

La Convención sobre la Protección y Promoción de la Diversidad de las Expresiones Culturales de 2005, en su artículo 6 estableció que los Estados deben adoptar medidas para proteger y promover la diversidad de las expresiones culturales en sus respectivos territorios y estas medidas pueden consistir en: “(...) medidas encaminadas a respaldar y apoyar a los artistas y demás personas que participan en la creación de expresiones culturales (...)”.

La Carta Internacional Americana de Garantías Sociales o Declaración de los Derechos Sociales del Trabajador estableció en su artículo 4º refiriéndose al derecho al trabajo y su relación con la vía productiva teniendo en cuenta la formación cultural:

“todo trabajador tiene derecho a recibir educación profesional y técnica para perfeccionar sus aptitudes y conocimientos, obtener de su trabajo mayores ingresos y contribuir de modo eficiente al desarrollo de la producción. A tal efecto, el Estado organizará la enseñanza de los adultos y el

aprendizaje de los jóvenes, de tal modo que permita asegurar la enseñanza efectiva de un oficio o trabajo determinado, a la par que provea su formación cultural, moral y cívica”.

Por otro lado, la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José) en su artículo 26 establece el desarrollo progresivo de los derechos económicos, sociales y culturales, incluyendo la vía legislativa para lo cual menciona:

“los Estados partes se comprometen a adoptar providencias, tanto a nivel interno como mediante la cooperación internacional, especialmente económica y técnica, para lograr progresivamente la plena efectividad de los derechos que se derivan de las normas económicas, sociales y sobre educación, ciencia y cultura, contenidas en la Carta de la Organización de los Estados Americanos, reformada por el protocolo de Buenos Aires, en la medida de los recursos disponibles, por vía legislativa u otros medios apropiados”.

En el marco del Sistema Interamericano de Derechos, el protocolo adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales “Protocolo de San Salvador” estableció en su artículo 7 las condiciones justas, equitativas y satisfactorias de trabajo, para lo cual compromete a los Estados partes del protocolo a reconocer derechos inherentes al trabajo e incluyó en su artículo 14 el derecho a los beneficios de la cultura.

En la 319ª reunión del Consejo de Administración de la OIT se decidió realizar un foro los días 14 y 15 de mayo de 2014, para examinar las relaciones de trabajo en el sector de los medios de comunicación y la cultura (excluyendo el subsector de las artes gráficas), buscando puntos de consenso para la elaboración de programas y políticas, en el documento temático preparado para ese diálogo tripartito se resaltan algunos elementos especiales de las relaciones de trabajo de los artistas intérpretes, que se resaltan a continuación por considerarse que deben ser elementos al momento del diseño de políticas públicas sobre el tema:

“...los actores se sitúan mayoritariamente en las categorías de trabajadores independientes o por cuenta propia constituyendo una mano de obra contingente, o tienen otras formas de trabajo distintas de las de los trabajadores asalariados. A menudo sus ingresos son bajos y variables; padecen un alto riesgo de desempleo; su empleo es temporal; trabajan muchas horas; y su trabajo es poco frecuente, impredecible y de corta duración. Con frecuencia toman un segundo empleo relacionado con su actividad artística principal –por ejemplo, en la enseñanza o en trabajos administrativos en empresas culturales– y, en muchos casos, son apoyados financieramente por sus familias o por su pareja, cuando esta percibe un ingreso regular.

En los medios de comunicación y la cultura existe desde hace mucho tiempo un alto porcentaje de trabajadores atípicos. En esta área, el éxito y las retribuciones comerciales dependen a menudo del talento y la creatividad de los profesionales, y de que se lleve a cabo un trabajo especializado y altamente

calificado. Por ello, no sorprende que las relaciones de trabajo se hayan desarrollado de forma diferente a las del sector manufacturero o financiero, por poner un ejemplo. Estos sectores se caracterizan en todo el mundo por el trabajo atípico, es decir, una relación de empleo que no se ajusta al modelo estándar de tiempo completo, empleo ininterrumpido y duración indeterminada, y con un único empleador, un horario fijo, ingresos constantes, un plan de pensiones y protección en caso de enfermedad y desempleo”.

Como se trata de relaciones laborales generalmente atípicas, inestables y temporales, que se encuentran en muchos casos por fuera de la aplicación de la legislación laboral, se ha recurrido a leyes especiales o normas específicas, que a partir de las particularidades en las que desarrollan su profesión permitan proteger sus derechos mínimos en el trabajo y acceder a modelos de protección social.

### 2.2.2 Marco Constitucional y legal

En Colombia, la Constitución Política de 1991 estableció en los derechos sociales, económicos y culturales, en el artículo 70, el deber del Estado de promover y fomentar el acceso a la cultura, así como a promover todas las etapas de del proceso de creación de la identidad nacional.

“El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional. La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la nación”.

De igual manera, Ley General de Cultura, Ley 397 de 1997 por la cual se desarrollan los artículos 70, 71 y 72 de la Constitución Política Nacional reconoció en el artículo 4 que: “el patrimonio cultural de la nación está constituido por todos los bienes y valores culturales que son expresión de la nacionalidad colombiana, tales como la tradición, las costumbres y los hábitos, así como el conjunto de bienes inmateriales y materiales, muebles e inmuebles, que poseen un especial interés histórico, artístico, estético, plástico, arquitectónico, urbano, arqueológico, ambiental, ecológico, lingüístico, sonoro, musical, audiovisual, fílmico, científico, testimonial, documental, literario, bibliográfico, museológico, antropológico y las manifestaciones, los productos y las representaciones de la cultura popular”.

La ley también reconoce a los creadores, los derechos morales de los autores y el papel del Estado en el fomento del teatro: “Artículo 27. El creador. Se entiende por creador cualquier persona o grupo de personas generadoras de bienes y productos culturales a partir de la imaginación, la sensibilidad y la creatividad.

Artículo 33. Derechos de autor. Los derechos de autor y conexas morales y patrimoniales de autores, actores, directores y dramaturgos, se consideran de carácter inalienable por las implicaciones que estos tienen para la seguridad social del artista.

Artículo 48. Fomento del teatro colombiano. Con el fin de salvaguardar, conservar y difundir el patrimonio teatral colombiano y las obras maestras del repertorio del arte dramático universal, el Ministerio de Cultura convocará anualmente a directores, dramaturgos, autores y actores profesionales pertenecientes a distintas agrupaciones del país, quienes desarrollarán proyectos teatrales que serán difundidos en los órdenes nacional e internacional”.

Esta misma ley en su artículo 32 estableció la necesidad de avanzar en el reconocimiento jurídico de la profesionalización de los artistas considerando que el Ministerio de Cultura, en coordinación con el Ministerio de Educación Nacional, debía definir los criterios, requisitos y procedimientos para reconocer el carácter de profesional titulado a los artistas a la fecha de la aprobación de dicha ley.

### 2.2.3 Derecho comparado

a) **Chile:** En la legislación chilena se destaca la Ley 19.889 de 2003 que regula las condiciones de trabajo y contratación de los trabajadores de artes y espectáculos. Las condiciones consagradas en esa ley se aplican a todos los técnicos y profesionales de cine y audiovisuales que trabajan bajo subordinación y dependencia, es decir, cumplen jornada determinada por la producción y cumplen órdenes durante el desempeño de su oficio.

Los puntos centrales de la ley son: duración de la jornada de trabajo; pago en fecha de cotizaciones previsionales y cuota sindical de afiliados; pago de subsidio de cesantía de cargo del empleador; pago de cotización accidentes del trabajo de cargo del empleador; pago de remuneraciones en fecha estipulada en el contrato laboral; el descanso entre jornadas debe ser de 12 horas efectivas; el término de la relación laboral debe constar por escrito.

Chile se suma a países como España, Francia, Brasil y Argentina que han reconocido en su normatividad laboral el carácter especial de este tipo de trabajo y que también se destacan por una importante actividad escénica, cinematográfica y audiovisual.

b) **Argentina:** En septiembre de 2015, después de muchos años de propuestas legislativas y de movilizaciones, se aprobó la Ley del Régimen Laboral y Previsional del Actor/Intérprete. Entre otras cosas, con este régimen, se reconoce a los actores la condición de trabajadores en relación de dependencia, ya que generalmente son empleados por contratos temporales. También se busca tutelar los derechos individuales y el uso de la imagen de los actores, actrices e intérpretes y asegurarles un marco previsional que hoy no tienen por la discontinuidad laboral.

La ley incluye a los actores en el Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), y para acreditar los años de servicio exigidos por la normativa previsional, se computará una cantidad determinada de jornadas o de meses de trabajo efectivo, continuos o discontinuos, como un año de aportes.

Los puntos centrales de la ley son: a) El contrato debe ser por escrito y presentado en la Asociación Argentina de Actores; b) El actor no puede ser obligado a trabajos publicitarios excepto que esa sea la actividad específica; c) propone que se computen 120 jornadas efectivas de trabajo -continuas o discontinuas- como un año de servicios con aportes, entre otros.

c) **Uruguay:** La Ley 18.384 Estatuto del Artista y Oficios Conexos, reconoció a los artistas como trabajadores con todos los derechos y obligaciones que ello implica. Los puntos centrales de la ley:

- a) A partir de la naturaleza eventual e intermitente genera un cómputo especial a efectos jubilatorios, donde se reconocerá no solo el tiempo de trabajo ante el público, sino también el tiempo que insuman los ensayos de la puesta en escena en las siguientes condiciones, así:
- b) Cuando exista más de una actuación pactada por un mismo contrato se reconocerá el tiempo que medie entre una actuación y otra, siempre que no sea mayor a 15 días.
- c) Se reconocerá un año íntegro de trabajo cuando existan 150 jornadas de actividad en el año.
- d) Se reconocerá un año íntegro de trabajo cuando existan como mínimo cuatro contratos en el año y siempre que entre la finalización de uno y el comienzo de otro no medien más de tres meses y que el promedio mensual de las remuneraciones establecidas en los mismos no sea inferior a un salario mínimo nacional.
- e) El cómputo del tiempo de ensayos se acreditará mediante contrato de trabajo escrito, en el que deberá hacerse constar, como mínimo, la fecha de comienzo y finalización del ensayo, la remuneración y la fecha de estreno del espectáculo. (Decreto 425 de 2011 artículo 1°).
- f) El período de ensayo de un espectáculo será computado como tiempo trabajado exista o no remuneración.
- g) Se crea el Registro Nacional de Artistas. El Gobierno uruguayo reglamentó en el 2012 el artículo 11 de la Ley 18.384, que reconoce los ensayos de una actividad artística como parte del período de trabajo computable para la seguridad social y establece que en los contratos deberán figurar los períodos de ensayo, la remuneración y la fecha de estreno de los espectáculos

d) **España:** La norma en España es el Real Decreto 1435 de 1985 y también reconoce la condición de trabajadores de los artistas, permitiendo que para espectáculos públicos podrá ser de duración indefinida o determinada. En este último caso podrá ser para una o varias actuaciones, por un tiempo determinado, por temporada o por el tiempo que una obra permanezca en cartel. Se aplican los derechos y deberes laborales básicos establecidos en el Estatuto de los Trabajadores y de forma específica tienen los siguientes derechos:

- Pacto de plena dedicación. Se podrá suscribir un pacto de plena dedicación que deberá constar expresamente en el contrato. La compensación económica por el mismo podrá ser expresa o quedar englobada en la retribución a percibir por el artista.
  - La negociación colectiva regulará el tratamiento retributivo de los tiempos que no están comprendidos en la jornada de trabajo del artista, pero durante los cuales el trabajador se encuentra en situación de disponibilidad respecto del empresario.
  - La jornada del artista comprenderá la prestación efectiva de su actividad artística ante el público y el tiempo en que está bajo las órdenes de la empresa, a efectos de ensayo o de grabación de actuaciones. Quedará excluida, en todo caso, la obligatoriedad de realización de ensayos gratuitos.
  - La duración y distribución de la jornada, así como el régimen de desplazamientos y giras se regularán en el convenio colectivo o en el pacto individual, pero siempre en cumplimiento de la normativa establecida en el Estatuto de los Trabajadores en cuanto a la duración máxima de la jornada.
  - Los artistas disfrutarán de un descanso mínimo semanal de un día y medio que se fijará de mutuo acuerdo y que no coincidirá con los días de espectáculo.
  - Los artistas tendrán derecho a unas vacaciones anuales retribuidas, cuya duración mínima será de treinta días naturales.
- e) **Perú:** la Ley del Perú es la 28131 del 2003. Los puntos centrales de la ley son:
- a) La jornada laboral debe incluir tiempo de ensayos y caracterización;
  - b) Debe haber compensación por tiempo de servicios y vacaciones;
  - c) La exclusividad se firma por un periodo no mayor a un año renovable;
  - d) Los sindicatos de artistas son reconocidos como organizaciones representativas;
  - e) Establece el derecho de remuneración equitativa por utilización directa o indirecta para la radiodifusión o comunicación al público de sus interpretaciones, por el alquiler de sus fijaciones audiovisuales o fonogramas en cualquier material, la transferencia de la

creación artística, compensación por copia privada.

- f) **México:** La legislación mexicana incorpora un capítulo especial en la norma laboral que se aplica a: los trabajadores actores y a los músicos que actúen en teatros, cines, centros nocturnos o de variedades, circos, radio y televisión, salas de doblaje y grabación, o en cualquier otro local donde se transmita o fotografíe la imagen del actor o del músico o se transmita o quede grabada la voz o la música, cualquiera que sea el procedimiento que se use. Los puntos centrales de la ley:
- Las relaciones de trabajo pueden ser por tiempo determinado o por tiempo indeterminado, para varias temporadas o para la celebración de una o varias funciones, representaciones o actuaciones.
  - El salario podrá estipularse por unidad de tiempo, para una o varias temporadas o para una o varias funciones, representaciones o actuaciones.
  - Cuando la naturaleza del trabajo lo requiera, los patrones estarán obligados a proporcionar, a los trabajadores actores y músicos, camerinos cómodos, higiénicos y seguros, en el local donde se preste el servicio.
- g) **Francia:** En Francia desde 1936 se creó el Estatuto de Intermittencia para los artistas que reconoció un régimen específico de indemnización por desempleo teniendo en cuenta las condiciones de precariedad de su trabajo. El legislador quiso proteger los oficios del mundo del espectáculo y de lo audiovisual confrontados a una inestabilidad crónica en razón de la sucesión de contratos de duración determinada (contratos inferiores a tres meses) que podían ser renovados indefinidamente. Una indemnización era otorgada entre los contratos de los artistas a fin de compensar los periodos en que estaban sin trabajo.

Entre 2010- 2013 se discutió un proyecto de ley considerando las movilizaciones sociales de los trabajadores que denunciaban que después del comienzo de los años noventa, el número de trabajadores intermitentes se había multiplicado por cinco, aunque sus remuneraciones medias habían disminuido.

En este contexto, el sistema de seguridad social francés hizo una ley en 2014 para proteger a los trabajadores intermitentes del espectáculo (artistas, obreros y técnicos de las empresas del espectáculo, producción de cine, audiovisuales, radio difusión y edición de grabaciones sonoras) calculando unos subsidios especiales para la cotización al régimen de seguridad social con el fin de garantizar la continuidad en la garantía de derechos a estos trabajadores.

Este régimen reconoce que la cultura no es un sector económico como los otros, y la intermitencia laboral tiene unas particularidades específicas en los trabajadores del sector. Se calculaba que en 2014 el

sector de mercados culturales agrupaba en Francia a 160 mil empresas y empleaba el 2,3% de los activos tanto como la agricultura.

#### h) **Bélgica:**

En Bélgica, no existe un régimen específico para los artistas, sin embargo, se tienen en cuenta distintas medidas principalmente ligadas al desempleo, la intermitencia del trabajo de los artistas e igualmente de los técnicos. Su sistema es muy cercano a los presupuestos del sistema francés.

Luego del 1° de abril de 2014 las indemnizaciones para los artistas fueron mejoradas. Las disposiciones del Estatuto del Artista modificaron temas referidos al acceso al subsidio de desempleo, la evolución en el tiempo de su monto y el cúmulo de actividades artísticas, remuneradas o no remuneradas que realizan.

El derecho al empleo de los artistas era igualmente posible luego de la validación de un cierto número de días trabajados de acuerdo con rangos de edad. Con base en estos estudios los artistas belgas se benefician de un subsidio de desempleo que varía de acuerdo a los ingresos reportados y puede ser renovable.

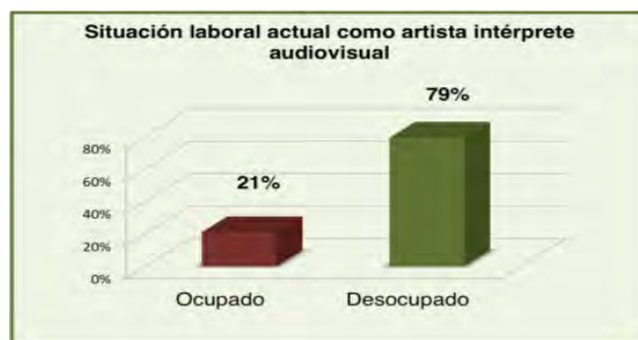
## 2.3 CONSIDERACIONES

### 2.3.1 Condiciones de Trabajo de los actores

La Sociedad Colombiana de Gestión realizó un estudio en 2015 sobre la situación socioeconómica de sus socios entre 2011-2015, tomando como base 1.622 de los actores afiliados. La información laboral proporcionada arroja importantes resultados sobre el periodo de tiempo de trabajo durante el año, sus ingresos netos mensuales derivados del ejercicio de la actuación, así como el estado de ocupación o desocupación y la forma de contratación dadas las características de la actividad profesional que realizan.

La mayoría de actores y actrices se contratan por capítulos (65%); solo el 30% tiene una contratación mensual y el 5% no tiene información, en todos los casos mediante contratos de prestación de servicios. Estas cifras muestran las particularidades de la forma de trabajo de los actores y actrices.

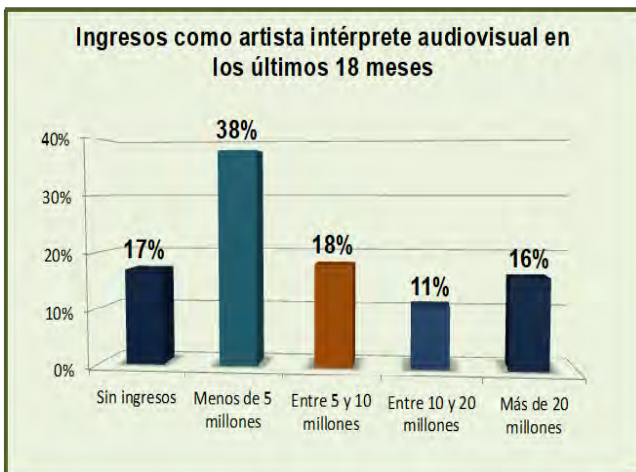
En el momento de realización del estudio en 2015 el 79% de los artistas encuestados se encontraban desocupados y solo el 21% se encontraban ocupados a la fecha de realización del estudio.



Las cifras muestran una alerta importante sobre la inestabilidad de la vinculación laboral de los actores y actrices colombianos actualmente, dado que en los últimos años la contratación laboral de actores y actrices profesionales ha sido mucho más

difícil debido a la competencia por parte de actores y actrices extranjeros e incluso nacionales, algunos de ellos sin formación ni experiencia profesional que han entrado a competir en el mercado laboral. Esto explica indudablemente la situación de desempleo y precariedad de ingresos que arrojan los resultados del estudio donde la mayoría de actores son profesionales.

En el 2015, el (38%) de los artistas intérpretes audiovisuales tuvieron un ingreso de menos de cinco (5) millones de pesos en el transcurso de 18 meses. El (17%) de los artistas reportaron no haber tenido ingresos, el (18%) entre 5 y 10 millones, el (11%) entre 10 y 20 millones y solo una minoría del (16%) más de 20 millones de pesos.



De esta información puede decirse lo siguiente: en primer lugar, el (38%) de los artistas intérpretes tuvieron ingresos de 5 millones de pesos en 18 meses, si se realiza el promedio de ingresos mensual derivados del ejercicio de la actuación, esto significa que obtuvieron aproximadamente \$277.000 cada mes, cifra que ni siquiera corresponde a la mitad de un salario mínimo legal mensual vigente, calculado en \$644.350 en 2015.

En segundo lugar, el (18%) de los artistas obtuvieron entre 5 y 10 millones de pesos en el transcurso de los 18 meses. Si se tiene en cuenta la cifra más alta 10 millones de pesos y se realiza el promedio de ingresos mensual, esto significa que aproximadamente percibieron \$550.000 cada mes, cifra que tampoco alcanza si quiera al salario mínimo mensual vigente de 2015.

En tercer lugar, el (11%) de los artistas obtuvieron entre 10 y 20 millones de pesos en el transcurso de los 18 meses. Si se tiene en cuenta la cifra más alta 20 millones de pesos y se realiza el promedio mensual, esto significa que aproximadamente percibieron \$1.100.000 cada mes, cifra que no sobrepasa los dos salarios mínimos mensuales vigentes en 2015. Incluso estos datos son similares a la información del Observatorio Laboral del Ministerio de Educación sobre los ingresos promedio de un recién egresado en artes escénicas \$1.108.250 en 2014.

### 3. MESA DE CONCERTACIÓN - ANTECEDENTES DEL PROYECTO.

La misma iniciativa se radicó en el Legislatura 2016-2017 bajo el número 163 de 2013 Senado, 284 de 2017, se aprobó hasta el tercer debate, sin

embargo, por tránsito de legislatura se archivó el proyecto.

Durante este trámite se conformó una Comisión de Concertación a fin de concertar en la mayor medida posible una propuesta de articulado para la iniciativa.

A dichas reuniones fueron convocados:

- Representantes de actores
- Representante de los canales RCN y Caracol
- Representante del sector cine
- Asomédios
- Proimágenes
- Ministerio de Cultura
- Ministerio de Trabajo
- Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
- Ministerio de Educación
- Ministerio de Hacienda

La metodología empleada para llegar al informe final de la comisión fue realizar varias reuniones y revisar la pertinencia y valor jurídico de cada uno de los artículos.

Como resultado de la comisión se elaboró un articulado que fue aprobado por unanimidad en la Plenaria del Senado y la Comisión Séptima de Cámara.

### 4. CONTENIDO DE LA INICIATIVA.

- \* Declara como expresiones del patrimonio cultural las producciones dramáticas en cine, televisión, teatro y demás formas de lenguaje escénico o audiovisual.
- \* Establece en cabeza del Estado el fomento de los programas de educación profesional dirigida a la formación en artes escénicas.
- \* Crea el Registro Nacional de actores y actrices, el cual estará a cargo del Ministerio de Cultura, quien garantizará su funcionamiento y financiación.
- \* Reconoce el derecho de asociación y agremiación sindical para los actores y actrices, las cuales tendrán vocación para participar en la elaboración de políticas públicas culturales y laborales relacionadas con la profesión.
- \* Regula las diferentes formas de vinculación de los actores y actrices, reconociendo para ellos garantías mínimas con relación a los derechos a seguridad social, jornadas de trabajo y la posibilidad de constituir tarifas mínimas de remuneración como punto de orientación para la industria en general.
- \* Se crea una mesa de trabajo liderada por el Ministerio del Trabajo en acopio con el Ministerio de cultura, para construir de manera concertada políticas dirigidas a incentivar la contratación de actores inscritos en el Registro Nacional de actores y Actrices.

\* Se establecen mecanismos para estimular la producción de dramatizados para la televisión dentro de la programación de producción nacional en la televisión privada o pública y todos los sistemas de emisión autorizados por el Estado. Así como en medio de las producciones realizadas en plataformas digitales o plataformas.

**5. PLIEGO DE MODIFICACIONES.**

Fueron radicadas y discutidas proposiciones presentadas por los senadores de la comisión, conforme a las cuales se realiza el siguiente pliego de modificaciones. Los ponentes no presentan ninguna modificación para el segundo debate y proponen para este, el texto que fue aprobado en Comisión VII del Senado:

Texto aprobado en primer debate	Texto propuesto segundo debate
<p>Artículo 1°. <i>Objeto.</i> La presente ley tiene por objeto establecer un conjunto de medidas para la promoción, estímulo y protección del trabajo de los actores y actrices; dignificar el ejercicio de la actuación; fomentar la formación profesional; garantizar los derechos laborales y culturales de los actores y actrices en sus interpretaciones, su realización y su difusión. Igualmente fomentar y promover la realización de productos audiovisuales dramatizados, obras cinematográficas de ficción y obras teatrales, en Colombia. Lo anterior con el fin de afianzar la cultura e identidad colectiva de nuestro país.</p>	Sin modificación
<p>Artículo 2°. <i>Actor o actriz.</i> Se considera actor o actriz para efectos de esta ley, aquel artista que se sirve de su cuerpo, su voz, su intelecto y su capacidad histriónica para interpretar personajes en distintos roles, de acuerdo a las estructuras y géneros dramáticos en producciones teatrales y todo tipo de expresiones artísticas, realizaciones audiovisuales, radiales y en los demás medios en los que se ejerza la actuación. El actor o actriz prepara la interpretación o caracterización del personaje, ensaya la realización de la obra, investiga, estudia, memoriza guiones y realiza otras actividades relacionadas con el mismo.</p>	Sin modificación
<p>Artículo 3°. <i>Contribución artística al patrimonio cultural.</i> Las interpretaciones artísticas de los actores contribuyen a la construcción de identidad cultural y memoria de la nación. De acuerdo con lo anterior, el trabajo de los actores debe ser protegido y sus derechos garantizados por el Estado. Las producciones dramáticas en cine, televisión, teatro y otras formas de lenguaje escénico o audiovisual son expresiones del Patrimonio Cultural de la Nación.</p>	Sin modificación
<p>Artículo 4°. De las producciones cinematográficas. Las producciones cinematográficas de cualquier género o formato se rigen en cuanto a cuotas de participación artística, técnica y económica por las disposiciones de las Leyes 397 de 1997, 814 de 2003 y 1556 de 2012, sus reglamentaciones, y normas que las modifiquen o sustituyan, así como por los tratados internacionales aprobados por el país en la materia. Sin perjuicio ni alteración de estas disposiciones mencionadas, las entidades responsables del cumplimiento de estas normas, buscarán promover, facilitar, y estimular la contratación de actores colombianos en las producciones colombianas o las realizadas en Colombia.</p>	Sin modificación
<p><b>CAPÍTULO II</b> <b>Profesionalización</b></p>	
<p>Artículo 5°. La Actuación como profesión. El Estado fomentará los programas de profesionalización y formación de los actores y actrices en los diferentes niveles de educación formal y de educación para el trabajo y el desarrollo humano, en las áreas de las artes escénicas o afines y de la actuación en Colombia.</p>	Sin modificación
<p>Artículo 6°. Educación e investigación en artes escénicas o afines. Las instituciones de educación superior podrán desarrollar programas de alta calidad en artes escénicas o afines, previo el cumplimiento de los requisitos exigidos por el Ministerio de Educación Nacional.</p>	Sin modificación
<p>Artículo 7°. <i>Registro Nacional de Actores y Actrices:</i> Créase el Registro Nacional de Actores y Actrices como instrumento para inscribir, conservar y actualizar la información de los actores y actrices como fundamento para la creación de Políticas Públicas que desarrollen el objeto de esta ley. El Registro será público y estará a cargo del Ministerio de Cultura, quien garantizará su efectivo funcionamiento y financiación, entrará en funcionamiento por lo menos en el año siguiente a la vigencia de la presente ley. El actor o actriz debe contar con uno de los siguientes requisitos para ser inscritos, uno de los siguientes requisitos para ser inscrito en el Registro de que trata este artículo: a) Título Profesional en Artes Escénicas o Títulos equivalentes al teatro, las artes dramáticas o audiovisuales; b) Experiencia certificada como actor o actriz en cine, teatro y televisión, radio, series web o en otros medios, espacios donde se puede ejercer la actuación; c) combinaciones entre la Educación Formal y Educación para el trabajo y el desarrollo humano en la que se acredite Educación Técnica o tecnológica y experiencia en la actuación. El Registro no será una condición necesaria para la contratación de los actores; las producciones pueden definir autónomamente la vinculación de actores NO inscritos en el Registro, siempre y cuando se les respeten los derechos y garantías establecidos en la ley. Parágrafo Primero: El Registro Nacional de Actores contendrá la información correspondiente a: nombre e identificación del actor o actriz, estudios universitarios, Diplomados, Maestrías o Doctorado, estudio relacionado de educación para el trabajo y el desarrollo humano y demás información conveniente a los propósitos de esta ley. Parágrafo Segundo: Los recursos asociados a la implementación y funcionamiento del Registro Nacional de Actores y Actrices deberán ser priorizados en la programación del Presupuesto del Ministerio de Cultura y ajustarse a las proyecciones del marco de gastos de mediano plazo del Sector.</p>	Sin modificación

Texto aprobado en primer debate	Texto propuesto segundo debate
<p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO III</b> <b>Condiciones de trabajo para los actores y actrices</b></p> <p>Artículo 8°. Organización de actores. Los actores y actrices tienen la libertad y el derecho de constituir organizaciones y/o asociaciones sindicales y profesionales, y de afiliarse a ellas, así como de negociar colectivamente a niveles de empresa, grupo económico, industria o rama de actividad económica. Dichas organizaciones tendrán derecho a participar en la elaboración, la implementación y evaluación de las políticas públicas culturales y laborales, incluida la formación profesional de los actores y actrices, así como en la determinación de sus condiciones de trabajo.</p> <p>El Estado garantizará la organización, promoción y capacitación de las organizaciones o asociaciones sindicales y profesionales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezca.</p>	Sin modificación
<p>Artículo 9°. Tipo de vinculación para actores y actrices. El trabajo de los actores podrá prestarse de manera dependiente o independiente, de forma individual o asociada. Para cada caso se aplicará la normatividad de seguridad social integral, así como de salud y seguridad en el trabajo. Para las jornadas de trabajo, descansos, y condiciones de prestación de servicio se atenderá lo contemplado en la presente ley en ausencia de normas más favorables.</p> <p>Parágrafo 1°. Cuando la vinculación sea de carácter laboral se aplicarán las disposiciones del Código Sustantivo del Trabajo.</p> <p>Parágrafo 2°. Cuando la vinculación de los actores y actrices a una producción sea bajo una modalidad sin dependencia laboral, de carácter individual o asociada, las partes pactarán el tiempo de ejecución del servicio atendiendo el criterio de coordinación, observando como referente un máximo de 12 horas diarias o 72 horas semanales, a fin de que el contratista pueda tener espacios de descanso.</p>	Sin modificación
<p>Artículo 10. Remuneración para actores y actrices. Sin perjuicio de las negociaciones, acuerdos y convenciones colectivas, las organizaciones gremiales de que trata el artículo 8° de la presente ley, podrán adoptar y publicar tarifas o precios de la referencia mínima para la remuneración de los actores y actrices que servirán de orientación para el medio actoral y la industria en general.</p>	Sin modificación
<p>Artículo 11. <i>Pago de promoción de marcas.</i> La exposición de marcas en forma directa por el actor o actriz con fines publicitarios en desarrollo del personaje asignado, bien sea mediante diálogo, su vestuario o la utilería que utilice, será concertada y remunerada de forma independiente a su trabajo de actuación.</p>	Sin modificación
<p>Artículo 12. <i>Derechos patrimoniales del actor</i> Los actores en su calidad de artistas, intérpretes o ejecutantes, tendrán derecho de autorizar o prohibir la fijación y la reposición de sus interpretaciones y ejecuciones de conformidad con lo establecido en la Ley 1915 de 2018, por la cual se modifica la Ley 23 de 82 y se establecen otras disposiciones en materia de Derechos de autor y Derechos Conexos.</p> <p>Parágrafo. En los contratos de Prestación de Servicios o Contratos Laborales en que se pacte la cesión de los derechos patrimoniales emanados de las interpretaciones o ejecuciones realizadas por los actores, la misma deberá realizarse a título oneroso especificando de forma independiente el valor establecido como contraprestación por la Sesión</p>	Sin modificación
<p>Artículo 13. Oportunidades de empleo para los actores y actrices. Créase una Mesa de Trabajo liderada por el Ministerio del Trabajo para construir de manera concertada entre el Gobierno nacional, organizaciones representativas de actores e industria de la producción audiovisual y el sector de las artes escénicas, las políticas públicas que incentiven la contratación de los actores inscritos en el Registro Nacional de Actores y Actrices.</p> <p>Esta agenda también incluirá estudios periódicos sobre la inestabilidad en el empleo o trabajo, intermitencia en la cotización y acceso al sistema de seguridad social, protección ante la vejez, ingresos, formas de contratación, obligaciones tributarias, y acceso a la educación profesional y normas culturales, con el objeto de tener insumos para realizar intervenciones o programas integrales que beneficien el ejercicio de la actuación profesional.</p> <p>Parágrafo 1°. El Ministerio de Trabajo reglamentará la estructura, composición, periodicidad y la agenda de la Mesa. Asimismo presentará informes anuales al Congreso de la República.</p> <p>Parágrafo 2°. Las entidades Nacionales y territoriales competentes podrán incluir a los actores y actrices inscritos en el Registro Nacional de Actores en los programas para la promoción de cultura e identidad nacional, y como apoyo a la Jornada Escolar Complementaria.</p> <p>Parágrafo 3°. Para el otorgamiento de estímulos, convenios, becas e incentivos públicos utilizados para el fomento de actividades culturales donde se utilicen actores o actrices, deberán estar condicionados al cumplimiento del pago por su trabajo y el respeto de los derechos consagrados en la presente ley, excepto, cuando media la expresa voluntad del autor o actriz de hacer su contribución sin ánimo de lucro.</p>	Sin modificación
<p>Artículo 14. <i>Estímulos para la contratación.</i> El Ministerio de Cultura adoptará todas las medidas conducentes a incentivar, promover y crear estímulos para la contratación de los actores inscritos en el Registro Nacional de Actores y Actrices.</p>	Sin modificación
<p>Artículo 15. <i>Recursos para dramatizados.</i> Los recursos destinados a promover el desarrollo de la televisión y los contenidos de que trata el artículo 16 de la Ley 1507 de 2012, serán distribuidos garantizando que no falten producciones en las que se tenga participación actoral.</p>	Sin modificación



Texto aprobado en primer debate	Texto propuesto segundo debate
<p>Artículo 16. <i>Impulso a la producción nacional de dramatizados para la televisión y otros sistemas de emisión.</i> Las autoridades competentes estimularán la producción de dramatizados, series o producciones que requieran para su realización de actores y actrices, dentro de la programación de producción nacional en la televisión privada o pública y todos los sistemas de emisión autorizados por el Estado.</p> <p>Parágrafo 1°. Con el ánimo de salvaguardar, fomentar y desarrollar la identidad cultural, los cables operadores de televisión que tengan canales de producción propia, promoverán la producción y transmisión de dramatizados, series o producciones colombianas.</p>	Sin modificación
<p><b>CAPÍTULO V</b> <b>Inspección, Vigilancia y Control</b></p>	
<p>Artículo 17. <i>Inspección, vigilancia y control.</i> Con el fin de garantizar las disposiciones establecidas en la presente ley, las autoridades del orden nacional, departamental y municipal cumplirán sus funciones de inspección, vigilancia y control respectivos, de acuerdo con sus respectivas competencias, para verificar el cumplimiento de la ley.</p>	Sin modificación
<p>Artículo 18. <i>Colaboración armónica.</i> Las entidades del Estado, sin perjuicio de su autonomía, trabajarán de manera armónica y articulada para dar cumplimiento a los fines previstos en la presente ley.</p>	Sin modificación
<p>Artículo 19. <i>Vigencia y derogatorias.</i> La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.</p>	Sin modificación

## 6. PROPOSICIÓN

Por las anteriores consideraciones y haciendo uso de las facultades conferidas por el artículo 153 de la Ley 5ª de 1992, se rinde Ponencia Positiva y se solicita a la Honorable Mesa Directiva de la Plenaria del Senado de la República citar al segundo debate al **Proyecto de ley número 221 de 2018 Senado, 097 de 2017 Cámara, por medio de la cual se expide la Ley del Actor para garantizar los derechos laborales y culturales de los actores y actrices en Colombia, fomentar oportunidades de empleo para quienes ejercen la actuación, y se dictan otras disposiciones.**

De los Ponentes,

De los ponentes,



HONORIO HENRÍQUEZ PINEDO  
SENADOR DE LA REPÚBLICA  
Ponente.

JESUS ALBERTO CASTILLA  
SENADOR DE LA REPÚBLICA  
Ponente.

NADIA BLEL SCAFF  
SENADORA DE LA REPÚBLICA  
Ponente Coordinadora

## TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO 221 DE 2018 SENADO, 097 DE 2017 CÁMARA

*por medio de la cual se expide la Ley del Actor para garantizar los derechos laborales y culturales de los actores y actrices en Colombia, fomentar oportunidades de empleo para quienes ejercen la actuación, y se dictan otras disposiciones.*

El Congreso de Colombia

DECRETA:

CAPÍTULO I

### Objeto, ámbito de aplicación y definiciones

Artículo 1°. *Objeto.* La presente ley tiene por objeto establecer un conjunto de medidas para la promoción, estímulo y protección del trabajo de

los actores y actrices; dignificar el ejercicio de la actuación; fomentar la formación profesional; garantizar los derechos laborales y culturales de los actores y actrices en sus interpretaciones, su realización y su difusión.

Igualmente fomentar y promover la realización de productos audiovisuales dramatizados, obras cinematográficas de ficción y obras teatrales, en Colombia.

Lo anterior con el fin de afianzar la cultura e identidad colectiva de nuestro país.

Artículo 2°. *Actor o actriz.* Se considera actor o actriz para efectos de esta ley, aquel artista que se sirve de su cuerpo, su voz, su intelecto y su capacidad histriónica para interpretar personajes en distintos roles, de acuerdo a las estructuras y géneros dramáticos en producciones teatrales y todo tipo de expresiones artísticas, realizaciones audiovisuales, radiales y en los demás medios en los que se ejerza la actuación.

El actor o actriz prepara la interpretación o caracterización del personaje, ensaya la realización de la obra, investiga, estudia, memoriza guiones y realiza otras actividades relacionadas con el mismo.

Artículo 3°. *Contribución artística al patrimonio cultural.* Las interpretaciones artísticas de los actores contribuyen a la construcción de identidad cultural y memoria de la nación. De acuerdo con lo anterior, el trabajo de los actores debe ser protegido y sus derechos garantizados por el Estado. Las producciones dramáticas en cine, televisión, teatro y otras formas de lenguaje escénico o audiovisual son expresiones del Patrimonio Cultural de la Nación.

Artículo 4°. *De las producciones cinematográficas.* Las producciones cinematográficas de cualquier género o formato se rigen en cuanto a cuotas de participación artística, técnica y económica por las disposiciones de las Leyes 397 de 1997, 814 de 2003 y 1556 de 2012, sus reglamentaciones, y normas que las modifiquen o sustituyan, así como por los tratados internacionales aprobados por el país en la materia.

Sin perjuicio ni alteración de estas disposiciones mencionadas, las entidades responsables del cumplimiento de estas normas, buscarán promover, facilitar, y estimular la contratación de actores colombianos en las producciones colombianas o las realizadas en Colombia.

## CAPÍTULO II

### Profesionalización

Artículo 5°. *La Actuación como profesión.* El Estado fomentará los programas de profesionalización y formación de los actores y actrices en los diferentes niveles de educación formal y de educación para el trabajo y el desarrollo humano, en las áreas de las artes escénicas o afines y de la actuación en Colombia.

Artículo 6°. *Educación e investigación en artes escénicas o afines.* Las instituciones de educación superior podrán desarrollar programas de alta calidad en artes escénicas o afines, previo el cumplimiento de los requisitos exigidos por el Ministerio de Educación Nacional.

Artículo 7°. *Registro Nacional de Actores y Actrices:* Créase el Registro Nacional de Actores y Actrices como instrumento para inscribir, conservar y actualizar la información de los actores y actrices como fundamento para la creación de Políticas Públicas que desarrollen el objeto de esta ley. El Registro será público y estará a cargo del Ministerio de Cultura, quien garantizará su efectivo funcionamiento y financiación, entrará en funcionamiento por lo menos en el año siguiente a la vigencia de la presente ley.

El actor o actriz debe contar con uno de los siguientes requisitos para ser inscritos, uno de los siguientes requisitos para ser inscrito en el Registro de que trata este artículo:

- i) Título Profesional en Artes Escénicas o Títulos equivalentes al teatro, las artes dramáticas o audiovisuales;
- ii) Experiencia certificada como actor o actriz en cine, teatro y televisión, radio, series web o en otros medios, espacios donde se puede ejercer la actuación;
- iii) Combinaciones entre la Educación Formal y Educación para el trabajo y el desarrollo humano en la que se acredite Educación Técnica o tecnológica y experiencia en la actuación.

El Registro no será una condición necesaria para la contratación de los actores; las producciones pueden definir autónomamente la vinculación de actores NO inscritos en el Registro, siempre y cuando se les respeten los derechos y garantías establecidos en la ley.

Parágrafo 1°. El Registro Nacional de Actores contendrá la información correspondiente a: nombre e identificación del actor o actriz, estudios universitarios, Diplomados, Maestrías o Doctorado, estudio relacionado de educación para el trabajo y el desarrollo humano y demás información conveniente a los propósitos de esta ley.

Parágrafo 2°. Los recursos asociados a la implementación y funcionamiento del Registro Nacional de Actores y Actrices deberán ser priorizados en la programación del Presupuesto del Ministerio de Cultura y ajustarse a las proyecciones del marco de gastos de mediano plazo del sector.

## CAPÍTULO III

### Condiciones de trabajo para los actores y actrices

Artículo 8°. *Organización de actores.* Los actores y actrices tienen la libertad y el derecho de constituir organizaciones y/o asociaciones sindicales y profesionales, y de afiliarse a ellas, así como de negociar colectivamente a niveles de empresa, grupo económico, industria o rama de actividad económica. Dichas organizaciones tendrán derecho a participar en la elaboración, la implementación y evaluación de las políticas públicas culturales y laborales, incluida la formación profesional de los actores y actrices, así como en la determinación de sus condiciones de trabajo.

El Estado garantizará la organización, promoción y capacitación de las organizaciones o asociaciones sindicales y profesionales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezca.

Artículo 9°. *Tipo de vinculación para actores y actrices.* El trabajo de los actores podrá prestarse de manera dependiente o independiente, de forma individual o asociada. Para cada caso se aplicará la normatividad de seguridad social integral, así como de salud y seguridad en el trabajo. Para las jornadas de trabajo, descansos, y condiciones de prestación de servicio se atenderá lo contemplado en la presente ley en ausencia de normas más favorables.

Parágrafo 1°. Cuando la vinculación sea de carácter laboral se aplicarán las disposiciones del Código Sustantivo del Trabajo.

Parágrafo 2°. Cuando la vinculación de los actores y actrices a una producción sea bajo una modalidad sin dependencia laboral, de carácter individual o asociada, las partes pactarán el tiempo de ejecución del servicio atendiendo el criterio de coordinación, observando como referente un máximo de 12 horas diarias o 72 horas semanales, a fin de que el contratista pueda tener espacios de descanso.

Artículo 10. *Remuneración para actores y actrices.* Sin perjuicio de las negociaciones, acuerdos y convenciones colectivas, las organizaciones gremiales de que trata el artículo 8° de la presente ley, podrán adoptar y publicar tarifas o precios de la referencia mínima para la remuneración de los actores y actrices que servirán de orientación para el medio actoral y la industria en general.

Artículo 11. *Pago de promoción de marcas.* La exposición de marcas en forma directa por el actor

o actriz con fines publicitarios en desarrollo del personaje asignado, bien sea mediante diálogo, su vestuario o la utilería que utilice, será concertada y remunerada de forma independiente a su trabajo de actuación.

Artículo 12. *Derechos patrimoniales del actor.* Los actores en su calidad de artistas, intérpretes o ejecutantes, tendrán derecho de autorizar o prohibir la fijación y la reposición de sus interpretaciones y ejecuciones de conformidad con lo establecido en la Ley 1915 de 2018 por la cual se modifica la Ley 23 de 82 y se establecen otras disposiciones en materia de Derechos de autor y Derechos Conexos.

Parágrafo. En los contratos de Prestación de Servicios o Contratos Laborales en que se pacte la cesión de los derechos patrimoniales emanados de las interpretaciones o ejecuciones realizadas por los actores, la misma deberá realizarse a título oneroso especificando de forma independiente el valor establecido como contraprestación por la cesión.

#### CAPÍTULO IV

##### De la promoción y fomento del trabajo para los actores

Artículo 13. *Oportunidades de empleo para los actores y actrices.* Créase una Mesa de Trabajo liderada por el Ministerio del Trabajo para construir de manera concertada entre el Gobierno nacional, organizaciones representativas de actores e industria de la producción audiovisual y el sector de las artes escénicas, las políticas públicas que incentiven la contratación de los actores inscritos en el Registro Nacional de Actores y Actrices.

Esta agenda también incluirá estudios periódicos sobre la inestabilidad en el empleo o trabajo, intermitencia en la cotización y acceso al sistema de seguridad social, protección ante la vejez, ingresos, formas de contratación, obligaciones tributarias, y acceso a la educación profesional y normas culturales, con el objeto de tener insumos para realizar intervenciones o programas integrales que beneficien el ejercicio de la actuación profesional.

Parágrafo 1°. El Ministerio de Trabajo reglamentará la estructura, composición, periodicidad y la agenda de la Mesa. Asimismo presentará informes anuales al Congreso de la República.

Parágrafo 2°. Las entidades Nacionales y territoriales competentes podrán incluir a los actores y actrices inscritos en el Registro Nacional de Actores en los programas para la promoción de cultura e identidad nacional, y como apoyo a la Jornada Escolar Complementaria.

Parágrafo 3°. Para el otorgamiento de estímulos, convenios, becas e incentivos públicos utilizados para el fomento de actividades culturales donde se utilicen actores o actrices, deberán estar condicionados al cumplimiento del pago por su trabajo y el respeto de los derechos consagrados en la presente ley, excepto, cuando media la expresa

voluntad del autor o actriz de hacer su contribución sin ánimo de lucro.

Artículo 14. *Estímulos para la contratación.* El Ministerio de Cultura adoptará todas las medidas conducentes a incentivar, promover y crear estímulos para la contratación de los actores inscritos en el Registro Nacional de Actores y Actrices.

Artículo 15. *Recursos para dramatizados.* Los recursos destinados a promover el desarrollo de la televisión y los contenidos de que trata el artículo 16 de la Ley 1507 de 2012, serán distribuidos garantizando que no falten producciones en las que se tenga participación actuarial.

Artículo 16. *Impulso a la producción nacional de dramatizados para la televisión y otros sistemas de emisión.* Las autoridades competentes estimularán la producción de dramatizados, series o producciones que requieran para su realización de actores y actrices, dentro de la programación de producción nacional en la televisión privada o pública y todos los sistemas de emisión autorizados por el Estado.

Parágrafo 1°. Con el ánimo de salvaguardar, fomentar y desarrollar la identidad cultural, los cableoperadores de televisión que tengan canales de producción propia, promoverán la producción y transmisión de dramatizados, series o producciones colombianas.

#### CAPÍTULO V

##### Inspección, Vigilancia y Control

Artículo 17. *Inspección, vigilancia y control.* Con el fin de garantizar las disposiciones establecidas en la presente ley, las autoridades del orden nacional, departamental y municipal cumplirán sus funciones de inspección, vigilancia y control respectivos, de acuerdo con sus respectivas competencias, para verificar el cumplimiento de la ley.

Artículo 18. *Colaboración armónica.* Las entidades del Estado, sin perjuicio de su autonomía, trabajarán de manera armónica y articulada para dar cumplimiento a los fines previstos en la presente ley.

Artículo 19. *Vigencia y derogatorias.* La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

De los honorables Senadores y Senadoras,

  
HONORIO HENRÍQUEZ PINEDO  
SENADOR DE LA REPÚBLICA  
Ponente

  
JESUS ALBERTO CASTILLA  
SENADOR DE LA REPÚBLICA  
Ponente

  
NADIA BLEL SCAFF  
SENADORA DE LA REPÚBLICA  
Ponente Coordinadora

COMISIÓN SÉPTIMA CONSTITUCIONAL  
PERMANENTE DEL HONORABLE  
SENADO DE LA REPÚBLICA

Bogotá, D. C., a los catorce (14) días del mes de mayo del año dos mil diecinueve (2019)

En la presente fecha se autoriza **la publicación en *Gaceta del Congreso de la República***, el siguiente Informe de Ponencia para Segundo Debate, Pliego de Modificaciones y Texto Propuesto para Segundo Debate.

Número del proyecto de ley: **Número 221 de 2018 Senado y 097 de 2017 Cámara.**

Título del proyecto: *por medio de la cual se expide la ley del actor para garantizar los derechos laborales y culturales de los actores y actrices en*

*Colombia, fomentar oportunidades de empleo para quienes ejercen la actuación, y se dictan otras disposiciones.*

Lo anterior, en cumplimiento de lo ordenado en el inciso 5 del artículo 2° de la Ley 1431 de 2011.

El Secretario,



JESÚS MARÍA ESPAÑA VERGARA  
Secretario Comisión Séptima

## CONCEPTOS JURÍDICOS

### CONCEPTO JURÍDICO AL MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO AL TEXTO DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO 186 DE 2018 SENADO

*por medio de la cual se establecen las condiciones para la protección y cuidado de la niñez- Ley Isaac.*

1.1 Oficina Asesora de Jurídica

Bogotá, D. C.

Honorable Congresista

HONORIO HENRÍQUEZ PINEDO

Comisión Séptima Constitucional Permanente

Senado de la República

Congreso de la República

Ciudad

**Asunto: Comentarios al texto de ponencia para primer debate del Proyecto de ley 186 de 2018 Senado, por medio de la cual se establecen las condiciones para la protección y cuidado de la niñez- Ley Isaac.**

Respetado Presidente:

De manera atenta se presentan los comentarios y consideraciones del Ministerio de Hacienda y Crédito Público a la ponencia para primer debate del Proyecto de ley del asunto en los siguientes términos:

El proyecto de ley tiene por objeto garantizar la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes a través del reconocimiento, por cada año, de una licencia remunerada de hasta 10 días para uno de los padres trabajadores o a quien detente la custodia de un niño o niña menor de 12 años que requiera acompañamiento permanente y tratamiento paliativo.

El parágrafo 2° del artículo 3° del proyecto dispone que la financiación de esta licencia remunerada se hará de acuerdo a la legislación vigente contemplada

para el pago de incapacidad por enfermedad común. Al respecto, el artículo 206 de la Ley 100 de 1993<sup>1</sup> establece, para el régimen contributivo, este tipo de incapacidades serán reconocidas por las Empresas Promotoras de Servicios de Salud (EPS) y se financiarán con cargo a los recursos destinados para el pago de dichas contingencias en el respectivo régimen. Siendo consecuentes con lo establecido en la reglamentación sobre el tema<sup>2</sup>, el empleador deberá asumir los dos (2) primeros días y las EPS a partir del tercer día, esto es, los 8 días restantes. Lo cual representaría una carga financiera adicional para el Sistema General de Seguridad Social en Salud.

En relación con el costo fiscal de la iniciativa legislativa, es preciso señalar que, debido a que no se cuenta con estadísticas oficiales que detallen la población menor de 12 años que padece enfermedad terminal, fue necesario hacer algunos supuestos en orden de dar una estimación del impacto presupuestal de la medida. En este orden de ideas, para efectos de identificar la población potencial sujeto de la iniciativa se tomó por base el número de defunciones reportadas por el Dane y se utilizó un factor de ajuste para determinar qué porcentaje de

<sup>1</sup> Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones. Artículo 206. *Incapacidades*. Para los afiliados de que trata el literal a) del artículo 157, el régimen contributivo reconocerá las incapacidades generadas en enfermedad general, de conformidad con las disposiciones legales vigentes. Para el cubrimiento de estos riesgos, las Empresas Promotoras de Salud podrán subcontratar con compañías aseguradoras. Las incapacidades originadas en enfermedad profesional<sup>62</sup> y accidente de trabajo serán reconocidas por las Entidades Promotoras de Salud y se financiarán con cargo a los recursos destinados para el pago de dichas contingencias en el respectivo régimen, de acuerdo con la reglamentación que se expida para el efecto.

<sup>2</sup> Parágrafo 1° del artículo 3.2.1.10 del Decreto Único Reglamentario del Sector Salud - 780 de 2016.

estas eran susceptibles de recibir cuidados paliativos. De acuerdo con el Observatorio Colombiano de Cuidados Paliativos de la Universidad del Bosque (OCCP), el 61,3% de las defunciones en 2016 correspondieron a padecimientos susceptibles de ser atendidos mediante cuidados paliativos (CP). La tabla 1 muestra la estimación de defunciones totales para las vigencias 2016 a 2019, así como el porcentaje de las mismas susceptibles a ser atendidas con CP.

Tabla 1.

**Proyección del total de defunciones susceptibles de cuidados paliativos para el 2019**

Año	2016	2017	2018	2019
Defunciones Totales	223.078	227.624	231.096	234.568
Defunciones Susceptibles a CP%	61,30%	61,30%	61,30%	61,30%
<b>Total Susceptibles a CP</b>	<b>136.747</b>	<b>139.534</b>	<b>141.662</b>	<b>143.790</b>

Fuente. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - Observatorio Colombiano de Cuidado Paliativo - Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

CP - Cuidado Paliativo.

Tomando como año base las defunciones reportadas en 2017, las cuales son reportadas por el DAME en formato de grupos etarios se calculó el número total de personas mayores a 18 semanas de nacido<sup>3</sup> y menores a 12 años con el objetivo de depurar la base de posibles beneficiarios. Para tal fin, fue preciso encontrar el porcentaje correspondiente a personas mayores a 18 semanas y menores de 5 meses aproximado del rango de 1 a 5 meses, asumiendo una distribución uniforme, lo cual corresponde a 221 o el 12,5% de las personas del rango de referencia. Siguiendo el mismo método, se acotó el número de personas del rango de 10 a 14 años a 552 personas o 50% bajo los mismos supuestos usados para el rango anterior.

Como se observa en la Tabla número 2, el resultado de la estimación es de **3.842 personas en el grupo de interés del presente proyecto de ley**, esto es niño o niña menor de 12 años que requiera acompañamiento permanente y tratamiento paliativo, cifra que equivale al **1,69% de las defunciones totales para el año 2017**.

<sup>3</sup> A modo de aclaración, es necesario citar que se han excluido de la estimación a las personas menores de 18 semanas, pues de acuerdo con el Código Sustantivo del Trabajo el responsable de una persona menor de 18 semanas ya cuenta con la licencia de maternidad, así: **Artículo 236 del Código Sustantivo del Trabajo**. “(...) cuando el embarazo termina en nacimiento de bebé vivo (así este muera unos minutos o días después de nacer) la madre tiene derecho a una licencia de maternidad de 18 semanas, remunerada con el salario que devenga en el momento de iniciar el descanso”. **Artículo 237 del Código Sustantivo del Trabajo**. “(...) “Cuando el embarazo termina en un aborto o en un parto con bebé muerto, la madre tiene derecho a una licencia de 2 a 4 semanas, remunerada con el salario que devenga en el momento de iniciar el descanso”.

Tabla 2.

**Defunciones totales reportadas por grupo etario y estimaciones en 2017**

Rangos de edad o grupo etario	Defunciones	Estimación de las personas elegibles para el programa objeto del proyecto de ley
Menor 1 hora	319	0
De 1 a 23 horas	1.066	0
De 1 a 6 días	1.728	0
De 7 a 27 días	1.415	0
De 28 a 29 días	48	0
De 1 a 5 meses	1.769	221
De 6 a 11 meses	699	699
De 1 año	702	702
De 2 a 4 años	802	802
De 5 a 9 años	866	866
De 10 a 14 años	1.103	552
<b>Total</b>		<b>3.842</b>

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - Observatorio Colombiano de Cuidado Paliativo - Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Con base en la anterior información, se estimó para el 2019 la población menor de 12 años y mayor de 18 semanas de nacido, potencialmente sujeta a recibir cuidados paliativos y cuyos padres hacen parte del régimen contributivo<sup>4</sup>. Se asume que la proporción de menores que requieren este tipo de cuidado se distribuye de manera uniforme entre la población asegurada entre los regímenes contributivo y subsidiado. De acuerdo con la Base de Datos Única de Afiliados, la proporción de personas en el régimen contributivo es de 46,1%. Los resultados pueden observarse en la siguiente tabla:

Tabla 3

**Proyección defunciones totales grupo de interés en 2019**

Defunciones CP	143.790
Defunciones Grupo de Edad	3.959
Población Régimen Contributivo %	46,10%
Población Objetivo CP	2.427
<b>Total</b>	<b>1.119</b>

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - Observatorio Colombiano de Cuidado Paliativo - Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Para el año 2019, se proyecta un Ingreso Base de Cotización (IBC) promedio de **\$1.469.516** mensuales (**\$48.984** diarios). Como se mencionó, la iniciativa legislativa establece que los primeros dos días de licencia remunerada serán reconocidos por el empleador equivalente al 100% del salario, mientras que los días 3 al 10 serán reconocidos por las EPS con una remuneración equivalente a dos terceras partes del salario. **La licencia total por los**

<sup>4</sup> Los afiliados al régimen subsidiado no reciben prestaciones económicas por parte del Sistema General de Seguridad Social en Salud.

**10 días tendría un valor promedio per cápita de \$359.215, lo que implica para el total de padres o tutores un costo de \$401.886.341, como se puede observar en la siguiente tabla:**

**Tabla 4.**

**Valor de las licencias otorgables al grupo de interés.**

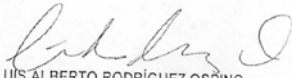
IBC Promedio Mensual	\$ 1.469.516
Incapacidad días 1 y 2	\$ 97.968
Incapacidad días 3 al 10	\$ 261.247
Incapacidad total per cápita	\$ 359.215
Número de Beneficiarios	1.119
Incapacidad Total Per-cápita x Beneficiarios	\$ 401.866.341
Incapacidad Días 3 al 10 x Beneficiarios (SGSSS)	\$ 292.266.430

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística- Observatorio Colombiano de Cuidado Paliativo - Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social del Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Así, el impacto fiscal de la iniciativa, esto es el equivalente a las incapacidades a partir del tercer día y hasta el décimo día, que pagaría anualmente el Sistema General de Seguridad Social en Salud, sería de **\$292.266.430**, de suerte que en caso de ser aprobada esta iniciativa sería necesario evaluar si ello requeriría ajustar el valor de la Unidad de Pago por Capitación (UPC) que se reconoce a cada EPS al tratarse de una nueva prestación incluida en el plan de beneficios.

De acuerdo con lo expuesto, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público no tendría objeciones desde el punto de vista presupuestal sobre esta iniciativa, siempre y cuando las erogaciones que demande puedan ser atendidas con los recursos actuales y proyectados a mediano plazo para el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), no sin antes manifestar la disposición de colaborar con la actividad legislativa dentro de los parámetros constitucionales y legales de disciplina fiscal vigente.

Cordialmente,

  
 LUÍS ALBERTO RODRÍGUEZ OSPINO  
 Viceministro Técnico  
 GA/DGPPM/CONGRESO  
 MIM/GAR/VAGA  
 UJ 1030 - 2019  
 Con copia a  
 H.R. Juan Diego Echevarría Sánchez - Autor  
 H.S. Carlos Meisel Vergara - Autor  
 H.S. Aydee Lizarrato Ceballos - Coordinadora - Ponente  
 H.S. Manuel Bitero Palchudán - Ponente  
 H.S. José Aulo Polo Navárez - Ponente  
 Dr. Jesús María España - Secretario Comisión Séptima del Senado

**LA COMISIÓN SÉPTIMA CONSTITUCIONAL PERMANENTE DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA.**

Bogotá, D. C., a los catorce (14) días del mes de mayo del año dos mil diecinueve (2019)

En la presente fecha se autoriza **la publicación, en la Gaceta del Congreso de la República**, de las siguientes consideraciones:

**Concepto:** Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**Refrendado por:** Doctor *Luis Alberto Rodríguez Ospino* - Viceministro Técnico.

**Al proyecto de ley número: 186 de 2018 Senado**

**Título del Proyecto:** *por medio de la cual se establecen las condiciones para la protección y cuidado de la niñez - Ley Isaac.*

**Número de folios:** seis (06) Folios

**Recibido en la Secretaría de la Comisión Séptima del Senado día:** martes catorce (14) de mayo de 2019

**Hora:** 9:00 a. m.

Lo anterior, en cumplimiento de lo ordenado en el inciso 5° del artículo 2° de la Ley 1431 de 2011.

El Secretario,

  
**JESÚS MARÍA ESPAÑA VERGARA**  
 SECRETARIO  
 Comisión Séptima del H. Senado de la República  
 \* \* \*

**CONCEPTO JURÍDICO DE LA SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 221 DE 2018 SENADO**

*por medio de la cual se fomenta, se protege y se incentiva la lactancia materna y las prácticas óptimas de alimentación infantil “Ley Gloria Ochoa Parra”, y se dictan otras disposiciones.*

Bogotá, D. C.

12

Doctor

**JESÚS MARÍA ESPAÑA VERGARA**

Secretario General

Comisión Séptima Constitucional Permanente

Senado de la República

Congreso de la República

Carrera 7 n° 8-68, ofc. 241B, ed. Nuevo del Congreso

Ciudad

**Asunto: Concepto Proyecto de ley número 221 de 2018 Senado, por medio de la cual se fomenta, se protege y se incentiva la lactancia materna y las prácticas óptimas de alimentación infantil “Ley Gloria Ochoa Parra”, y se dictan otras disposiciones.**

Respetado doctor España:

Luego del estudio hecho por esta Superintendencia al texto del Proyecto de ley 221 de 2018 Senado, *por medio de la cual se fomenta, se protege y se incentiva*

la lactancia materna y las prácticas óptimas de alimentación infantil “Ley Gloria Ochoa Parra”, y se dictan otras disposiciones, me permito compartir con usted algunas observaciones de esta entidad en relación con la referida iniciativa legislativa.

Esta entidad es consciente de la necesidad de contar con regímenes normativos que garanticen la protección de los derechos de los niños y en general, su bienestar y salud, por lo que comparte cualquier tipo de iniciativa que propenda por la creación de marcos regulatorios simplificados y acordes con las necesidades de los consumidores.

De esta manera, la existencia de medidas que respondan al suministro de una información clara, adecuada y suficiente sobre las características de los productos destinados al consumo humano, especialmente, si estos tienen como destinatarios a un público infantil, resulta de trascendental importancia para esta Entidad.

Téngase en cuenta que una adecuada regulación garantiza, por un lado, una protección apropiada para los consumidores y, de otra parte, permite que las autoridades tengan claridad frente a sus funciones y obligaciones. No obstante, esta entidad considera que el contenido del proyecto desconoce realidades regulatorias<sup>1</sup> y se basa solo en las recomendaciones y estadísticas establecidas por la OMS, por lo que carece de un estudio en concreto frente al impacto de la medida en el país.

En este orden de ideas, al otorgarse competencia sin ningún tipo de distinción al Invima, a la Superintendencia de Salud y a la Superintendencia de Industria y Comercio, el articulado resulta insuficiente en la medida en que omite establecer límites concretos al poder sancionatorio de cada una de estas autoridades, situación que, a su vez, puede generar la obstaculización del ejercicio de las funciones de cada entidad.

Por otra parte, el artículo 15 del proyecto de ley faculta a la Superintendencia Nacional de Salud, el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (Invima) y la Superintendencia de Industria y Comercio para crear un protocolo sancionatorio que permita satisfacer los objetivos de la ley; en relación con ello, resulta conveniente advertir que la capacidad para establecer faltas y sanciones dentro del sistema jurídico colombiano corresponde de manera principal al legislador, en virtud del principio de tipicidad y reserva legal.

<sup>1</sup> El ordenamiento jurídico nacional contiene normas que regulan el envase y etiquetado de los productos aptos para el consumo humano, tales como: el Decreto 3770 del 12 de noviembre de 2004, “por el cual se reglamentan el régimen de registros sanitarios y la vigilancia sanitaria de los reactivos de diagnóstico in vitro para exámenes de especímenes de origen humano”; la Resolución 1229 de 2013, “por la cual se establece el modelo de inspección, vigilancia y control sanitario para los productos de uso y consumo humano”; la Resolución 1441 de 2013, “Por la cual se definen los procedimientos y condiciones que deben cumplir los Prestadores de Servicios de Salud para habilitar los servicios y se dictan otras disposiciones”;

Al respecto, conviene poner de presente la Sentencia número 11001-03-24-000-2011- 00429-00 de Consejo de Estado - Sala Plena Contenciosa Administrativa - Sección Primera, de 15 de mayo de 2014, en donde se estudió el régimen de faltas, sanciones y procedimiento aplicable en los asuntos de competencia de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, dando como resultado la anulación de aquellas disposiciones por tratarse de asuntos que exceden la competencia del respectivo Superintendente.

Una disposición en este sentido, supondría la inobservancia del principio de reserva legal establecido en nuestro ordenamiento jurídico en materia del derecho administrativo sancionador. En efecto, la Corte Constitucional ha señalado lo siguiente:

*“En este contexto, la reserva de ley alude a la categoría de fuente jurídica exigida para regular una determinada materia e implica que ciertos temas sean confeccionados por el legislador, no siendo posible su configuración a través de una norma de nivel jerárquico inferior, como, por ejemplo, los reglamentos administrativos.*

*La razón de la reserva de ley reside en garantizar que la disciplina de materias expresamente definidas provenga del procedimiento parlamentario, organismo garante de que las determinaciones sean el resultado de un debate amplio y democrático materializado en disposiciones generales y abstractas. Es decir, que las normas contentivas de prohibiciones sean de rango legal.”<sup>[1]</sup>*

En consonancia con lo anterior, la Corte Constitucional ha expuesto también que:

*“La norma indeterminada se utiliza para indicar de manera imprecisa un supuesto de hecho que varía dependiendo de circunstancias exógenas al ámbito normativo, lo cual no la exonera de satisfacer el principio de legalidad en el derecho administrativo sancionador, que exige del legislador establecer como mínimo: “(i) los elementos básicos de la conducta típica que será sancionada; (ii) las remisiones normativas precisas cuando haya previsto un tipo en blanco o los criterios por medio de los cuales se pueda determinar con claridad la conducta; (iii) la sanción que será impuesta o los criterios para determinarla con claridad”<sup>[2]</sup>.*

la Resolución 333 de 2011, “Por la cual se establece el reglamento técnico sobre los requisitos de rotulado o etiquetado nutricional que deben cumplir los alimentos envasados para consumo humano”; El Convenio 451 de 2012 del Ministerio de Salud y Protección Social; La Ley 1355 de 2009 y la Ley 1480 de 2011.2-El Gobierno nacional de la mano del Ministerio de Salud y Protección Social ha implementado programas encaminados a incentivar el uso de la leche materna, mediante la promoción de los beneficios y las ventajas de este método de alimentación, la creación de los bancos de leche humana, el método madre canguro, la implementación de espacios para la lactancia en el entorno laboral, la implementación de la Cartilla: lactancia materna en emergencias y Lactancia materna, un lazo de amor y de vida, así como el Plan Decenal Lactancia Materna 2010-2020, entre otros.

<sup>[1]</sup>Sentencia C-699/15.

<sup>[2]</sup>Ibidem.

En virtud de lo expuesto, si bien el objeto proyecto es claro, consideramos que el nivel de detalle no resulta suficiente para sustituir, si es lo que se pretende, las medidas existentes frente a la inspección, vigilancia y control frente a la promoción y protección de la lactancia materna por parte de las distintas autoridades involucradas en la materia.

Cordialmente,

  
ANDRÉS BARRETO GONZÁLEZ  
Superintendente de Industria y Comercio

Lo anterior, en cumplimiento de lo ordenado en el inciso 5° del artículo 2° de la Ley 1431 de 2011.

El Secretario,

  
JESÚS MARÍA ESPAÑA VERGARA  
SECRETARIO  
Comisión Séptima del H. Senado de la República

LA COMISIÓN SÉPTIMA  
CONSTITUCIONAL PERMANENTE DEL  
HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA.

Bogotá, D. C., el quince (14) días del mes de mayo del año dos mil diecinueve (2019).

En la presente fecha, se autoriza **la publicación, en la Gaceta del Congreso de la República**, de las siguientes consideraciones:

**Concepto:** Superintendencia de Industria y Comercio (SIC)

**Refrendado por:** doctor *Andrés Barreto González*, Superintendente

**Al Proyecto de ley número 221 de 2018 Senado.**

**Título del proyecto:** *por medio de la cual se fomenta, se protege y se incentiva la lactancia materna y las prácticas óptimas de alimentación infantil-Ley Gloria Ochoa Parra- y se dictan otras disposiciones.*

**Número de folios:** cuatro (04) folios

**Recibido en la Secretaría de la Comisión Séptima del Senado el día:** martes Catorce (14) de mayo de 2019.

**Hora:** 11:07 a. m.

**CONTENIDO**

Gaceta número 353 - Miércoles, 15 de mayo de 2019  
SENADO DE LA REPÚBLICA

	Págs.
<b>PONENCIAS</b>	
Informe de ponencia para segundo debate y texto propuesto del Proyecto de ley número 221 de 2018 Senado, 097 de 2017 Cámara, por medio de la cual se expide la Ley del Actor para garantizar los derechos laborales y culturales de los actores y actrices en Colombia, fomentar oportunidades de empleo para quienes ejercen la actuación, y se dictan otras disposiciones.....	1
<b>CONCEPTOS JURÍDICOS</b>	
Concepto jurídico al Ministerio de Hacienda y Crédito Público al texto de ponencia para primer debate del Proyecto de ley número 186 de 2018 Senado, por medio de la cual se establecen las condiciones para la protección y cuidado de la niñez- Ley Isaac.....	12
Concepto jurídico de la Superintendencia de Industria y Comercio al Proyecto de ley número 221 de 2018 Senado, por medio de la cual se fomenta, se protege y se incentiva la lactancia materna y las prácticas óptimas de alimentación infantil “Ley Gloria Ochoa Parra”, y se dictan otras disposiciones.....	14